



U.S. House of Representatives
Washington, DC 20515

Caucus Progresista del Congreso

Los Niños Primero: Una Respuesta A La Crisis Humanitaria De La Frontera Suroeste

Resumen Ejecutivo

Desde hace tiempo, los Estados Unidos y la comunidad internacional han reconocido las necesidades únicas de los niños en busca de asilo por motivos humanitarios. Como una población extremadamente vulnerable, los niños sin acompañantes necesitan cuidado y protección especial. No debemos permitir que la política ponga en peligro la seguridad de ningún niño y debemos rechazar inmediatamente los intentos de solucionar la crisis migratoria en nuestra frontera si intentan cambiar el proceso justo o gobierno de ley. El remover a los niños de manera acelerada sin un proceso justo y regresarlos a la violencia que han escapado, es un intento de simplificar una situación compleja y es un abandono a la responsabilidad Estadounidense bajo estándar internacional¹. Al examinar las razones de emigración, El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados encontró que aproximadamente 60 por ciento de los niños había huido violencia y estaban en necesidad de protección internacional.² Sólo dos de los 404 niños entrevistados reportaron haber viajado a EE.UU. debido a los rumores de la posibilidad de reforma migratoria.³

Una respuesta efectiva debe reconocer que esta es una crisis humanitaria y debe poner el enfoque principal en el mejor interés de los niños. Una revocación de la Ley de Reautorización de Protección de las Víctimas de Tráfico, incluyendo las protecciones para los niños procedentes de países no contiguos, no hará nada para aliviar la situación y podría colocar a los niños en peligro.

El Caucus Progresista del Congreso ofrece las siguientes recomendaciones, las cuales incluyen un llamado de acción a la Administración y al Congreso. Nuestras recomendaciones no son exhaustivas, pero reflejan orientación de grupos y organizaciones en sintonía con las necesidades de los niños y los cuales están familiarizados con la crisis en la frontera y la situación en los países centroamericanos. Ninguna de las recomendaciones pide militarización de la frontera. Por lo tanto, una respuesta a esta crisis no se debe centrar en aumentar la seguridad ineficaz en la frontera. Más bien, debe satisfacer las necesidades actuales de los niños, debe asegurar la seguridad de los niños después de ser procesados, afrontar las causas fundamentales de la emigración y mejorar recursos y coordinación.

Necesidades Iniciales de los Niños Inmigrantes Sin Acompañantes

En los últimos meses, Estados Unidos ha visto una multitud de niños sin acompañantes. El tratamiento y el trámite administrativo de los menores sin acompañantes es guiado por el acuerdo Flores de 1997 llamado *Flores Settlement Agreement of 1997*, la ley de Seguridad Nacional del 2002 llamada *Homeland Security Act of 2002*, y por la ley reautorizando protección a las víctimas del tráfico humano del 2008, *Trafficking Victims Protection Reauthorization Act of 2008 (TVPRA)*. El Presidente Obama ha nombrado a Craig Fugate, administrador de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA por sus siglas en inglés), como coordinador de la respuesta gubernamental. Sin embargo, para garantizar el cuidado adecuado de los menores sin acompañantes durante la primera fase del proceso, se necesita mejoramiento.

Una queja recientemente presentada en nombre de 116 niños inmigrantes sin acompañantes contiene alegaciones de abusos y maltrato durante su detención en EE.UU. incluyendo: asalto sexual, golpizas, el uso de posiciones de estrés, abuso verbal, comentarios racistas y sexualmente cargados y amenazas de muerte.⁴ Continuamente, los niños reportaron estar en condiciones antihigiénicas y hacinamiento más allá del período del mandato legal de 72 horas. Más del 80 por ciento de los niños describieron alimentación inadecuada y la negación a agua durante su detención con CBP.

Recomendaciones:

1. No deben ser derogadas, modificadas o eludidas, las leyes de protección a los niños; incluyendo el derecho a solicitar asilo humanitario y *TVPRA of 2008*.
2. El Departamento de Seguridad Nacional de EE.UU. (DHS) debe asegurar que las instalaciones temporales de CBP conformen a las normas humanitarias para niños sin acompañantes, así como lo dicta el acuerdo Flores v. Reno y la ley de Protección a las Víctimas de Tráfico.
 - Si la instalación no cumple con las normas mínimas, FEMA debe dar plazo para cumplir o identificar nuevo local.
3. DHS debe de implementar la medida Orantes dentro de todas las instalaciones para que los detenidos se enteren de sus derechos y acceso a representación legal, y para evitar traslados indebidos.
4. DHS debe garantizar la implementación del mandato judicial Pérez-Fúnez, que protege a todos los menores sin acompañantes que están detenidos por DHS.
 - Como encargado del esfuerzo de respuesta coordinada, FEMA debe presentar un informe sobre el cumplimiento de DHS con el mandato judicial Pérez-Fúnez y mandato Orantes.
5. Métodos de detección adecuados, incluyendo la detección de aquellos que se identifican como LGBT, deben ser proporcionados a los menores no acompañados por agentes de inmigración debidamente capacitados.
6. Evaluaciones de salud mental y salud física para los menores sin acompañantes deben ser proporcionados en un ambiente apropiado.
7. DHS deberá presentar un informe al Congreso sobre sus investigaciones de maltrato y acusaciones de abuso que se den a luz por los menores sin acompañantes o inmigrantes y organizaciones de derechos humanos. DHS debe tomar medidas inmediatas para poner fin a las violaciones identificadas.
 - DHS debe facilitar la accesibilidad y la capacidad para que los niños presenten denuncias y mejorar la capacidad de responder a las quejas presentadas.

Necesidades para Niños Sin Acompañantes Post-Procesamiento

La Ley *Trafficking Victims Protection Reauthorization Act of 2008* dicta que los menores de edad sin acompañantes de países contiguos sean evaluados dentro de 48 horas. Menores de edad sin acompañantes de países no-contiguos deben ser transferidos dentro de 72 horas por el Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de Estados Unidos (ICE, por sus siglas en Inglés) a la custodia de La Oficina de Asuntos para Inmigrantes y Refugiados y el Programa de Reubicación para Refugiados (ORR) del Departamento de Salud y Servicios Humanos (HHS). ORR debe dar albergue a los niños sin acompañantes en unos de sus albergues o encontrar un arreglo donde sean acomodados. Según el Departamento de Salud y Servicios Humanos, hay 94 albergues funcionando dentro de los Estados Unidos.

HHS indica que la reunificación familiar de los menores sin acompañante suma aproximadamente el 90 por ciento. Se proyecta que para el año fiscal 2014, alrededor de 90,000 menores sin acompañantes serán aprendidos. Como resultado, el sistema de cuidado de crianza quizás tendrá que ser expandido para cuidar a los niños sin acompañantes cuando la reunificación familiar no sea posible.

Recomendaciones:

1. ORR debe asegurar que niños sean colocados en cuidado dentro de la comunidad cuando sea posible, incluyendo colocándolos con sus padres u otros familiares, y debe fortalecer los mecanismos de evaluación para los patrocinadores para asegurar que los niños sean colocados en lugares seguros y apropiados.
2. HHS debe determinar si es en el mejor interés del niño ser colocado con un patrocinador y asegurar que las condiciones y estándares apropiados sean usados al hacer determinaciones de alojamiento, cual incluye evaluación de idoneidad.
3. ORR debe fortalecer y expandir servicios de seguimiento proveídos a los menores sin acompañantes y sus patrocinadores una vez que sean liberados de custodia federal para su seguridad y bienestar, los cuales incluyan:
 - Servicios Legales
 - Servicios Médicos y de Salud Mental
 - Esfuerzos de Unificación
 - Servicios Educativos
4. Todos los niños sin acompañantes colocados en proceso de deportación deben recibir representación legal y defensores de niños para aumentar las posibilidades de obtener alivio migratorio y para asegurar que sus mejores intereses sean considerados.
5. DHS Y ORR **no** deben implementar pólizas restrictivas requiriendo comprobante de estatus legal migratorio antes que se pueda hacer una reunificación familiar, ya que el hacerlo pudiera servir como gran desincentivo para niños temerosos.
6. El Departamento de Estado de los Estados Unidos debe conducir un programa seguro de repatriación y reintegración, incluyendo servicios de seguimiento y monitoreo, si es determinado que el regreso al país de origen está en el mejor interés del niño.

Enfrentando las Causas Principales

Honduras tiene el índice de homicidio más alto en el mundo fuera de una zona de Guerra, y El Salvador y Guatemala no se quedan atrás, causando que el Triángulo Norte de Centroamérica sea una de las regiones más peligrosas del mundo. Las autoridades en estos países están fallando en proveer protección a sus ciudadanos. La colaboración entre los militares y las autoridades locales con grupos criminales ha sido una crisis en estos países. Las extremas condiciones económicas y la constante amenaza de violencia han causado que familias y niños desesperados huyan de estas condiciones peligrosas.

Desde el 2008, los Estados Unidos ha incrementado millones de dólares para asistencia de seguridad por medio de La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI), pero la seguridad se ha deteriorado significativamente. Muchos grupos de derechos humanos contienden que los Estados Unidos está reforzando a las autoridades locales y militares corrupta que están violando los derechos humanos de sus ciudadanos y contribuyendo al aumento de violencia en el Triángulo Norte de Centroamérica. Adicionalmente, tratos de libre comercio, incluyendo al Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA) y el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos (RD-CAFTA) han causado el desplazamiento de trabajadores y migración subsiguiente de estos países. Bancos multilaterales de desarrollo han financiado proyectos con indiferencia al impacto que tendrán en los trabajos locales de la comunidad y a los agricultores pequeños.

Recomendaciones:

1. Asegurar fondos suplementales para apoyar iniciativas de construcción de naciones en países del Triángulo Norte de Centroamérica.
2. Conducir un reviso inmediato de la asistencia de seguridad a los países del Triángulo Norte de Centroamérica y México, incluyendo a CARSI y La Iniciativa Mérida.
 - Distribuir información pública y la medida usada para medir el cumplimiento y los resultados de los programas de asistencia de seguridad.
 - Asegurar que la medida incluya los impactos de la violencia, las violaciones de derechos humanos, la violencia contra las mujeres y el desplazamiento forzado.
 - Publicar información detallada de la distribución de fondos incluyendo específicamente a las unidades de autoridades locales y militares.
3. Apoyar el desarrollo económico sostenible conducido por la comunidad por medio de evaluar el impacto de fondos extranjeros en regiones empobrecidos e invirtiendo en proyectos apoyados por la comunidad.
 - Retirar el representante de tratos de Estados Unidos de la mesa directiva de la corporación Millennium Challenge para asegurar que fondos de Estados Unidos de desarrollo apoyen a proyectos comunitarios.
4. Crear una comisión patrocinada por las Naciones Unidas para asistir juicios extranjeros débiles en enjuiciando efectivamente la corrupción y desmantelación de redes de crimen organizado.
5. Detener el flujo de armas mortales de los Estados Unidos a México y a Centro América por medio de verificación de antecedentes penales y límites aplicados a las cantidades de armas vendidas a una sola persona.
6. Reformar las pólizas de tratos de libre comercio de los Estados Unidos que han contribuido a la migración forzada.
 - Trabajar con los gobiernos de México y Centro América para crear fondos de ajustes del trato para mitigar el impacto de tratos con s agricultores y otros sectores vulnerables.

Coordinación y Recursos

La falta de coordinación y recursos inapropiados han incrementado la crisis en la frontera del sur y han causado las condiciones y el trato inadecuado de los niños inmigrantes sin acompañamiento. Estos niños son más que solo números:

Recomendaciones:

Coordinación

1. Adoptar un estándar del mejor interés para los niños de parte de todas las agencias federales para guiar procedimientos, acciones y decisiones en referencia al trato y la elegibilidad del alivio humanitario, incluyendo el alto a la deportación si no es el mejor interés del niño.
2. Establecer guías operativas para coordinar y reestructurar la capacidad de asistencia de ONGs, incluyendo una provisión de entrenamientos para personal enfocándose en trauma de niños.
 - Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos (CPB) y otro personal que están en contacto con los niños deberían de recibir entrenamiento adicional en los métodos de identificar víctimas e informar los niños de su derecho a buscar asilo.
3. Publicar datos estadísticos comprensivos sobre aprehensiones y revisiones, procesamientos federales, representación legal y los resultados.
4. El Secretario del Departamento de Seguridad Nacional debería considerar designar los países del Triángulo Norte de Centroamérica como elegibles de estado de protección temporánea, ya que las condiciones de estos países podrán prevenir que estos nacionales regresen seguros a sus países natales.

Recursos

1. El Congreso debería de aprobar fondos de emergencia para cumplir con las necesidades comprensivas de esta crisis humanitaria. Fondos no deben ser usados para aumentar la seguridad inefectiva en la frontera y ni para acelerar los procedimientos de extracción de los niños sin acompañantes sin el debido proceso judicial. Más bien, los fondos deberían de asegurar acceso a los servicios legales requeridos.
 - Proveer un mínimo de \$200 millones de dólares al Programa de Reubicación para Refugiados para el año fiscal 2014 para prevenir reprogramación de fondos a los programas diseñados para apoyar otros refugiados adultos y a sus familias.
 - Aumentar fondos a la Oficina Ejecutiva para la Revisión de Casos de Inmigración (EOIR) para reducir los casos pendientes de inmigración.
 - Establecer un fondo de previsión para responder a las necesidades inestables de la crisis.
 - Dedicar recursos específicos al puesto federal custodial y a operativos de repatriación para asegurar la continuidad de seguridad de los niños.
2. Mover los gastos extranjeros de los programas inefectivos de seguridad a asistencia de desarrollo.
 - Reorientar fondos hacia el alivio de pobreza, programas de entrenamiento de trabajos, educación, la igualdad de la mujer y asistencia humanitaria. Detalladamente dirigir fondos de prevención de violencia hacia iniciativas sostenibles basadas en la comunidad.
3. Eliminar y rescindir fondos hacia los militares y las autoridades locales que están involucrados en violaciones de derechos humanos.
 - Se debe adoptar lenguaje bajo el año fiscal del 2015 al Acto de Apropiación de Operativos Extranjeros para prohibir la asistencia de seguridad a gobiernos que no están investigando ni enjuiciando activamente a las violaciones de derechos humanos.

¹ Convention Relating to the Status of Refugees, 1951. Protocol Relating to the Status of Refugees, 1967. Convention on the Rights of the Child, 1989. UNHRC Guidelines “Refugee Children – Guidelines on Protection and Care.

² UNHCR, Children on the Run.

³ Leslie Velez, senior protection officer at the U.N. High Commission for Refugees: <http://www.nationaljournal.com/domesticpolicy/why-90-000-children-flooding-our-border-is-not-an-immigration-story-20140616>

⁴ Complaint filed by the National Immigrant Justice Center, Esperanza Immigrant Rights Project, Americans for Immigrant Justice, Florence Immigrant and Refugee rights Project, and ACLU Border Litigation Project, “Systemic Abuse of Unaccompanied Immigrant Children by U.S. Customs and Border Protection” June 11, 2014.